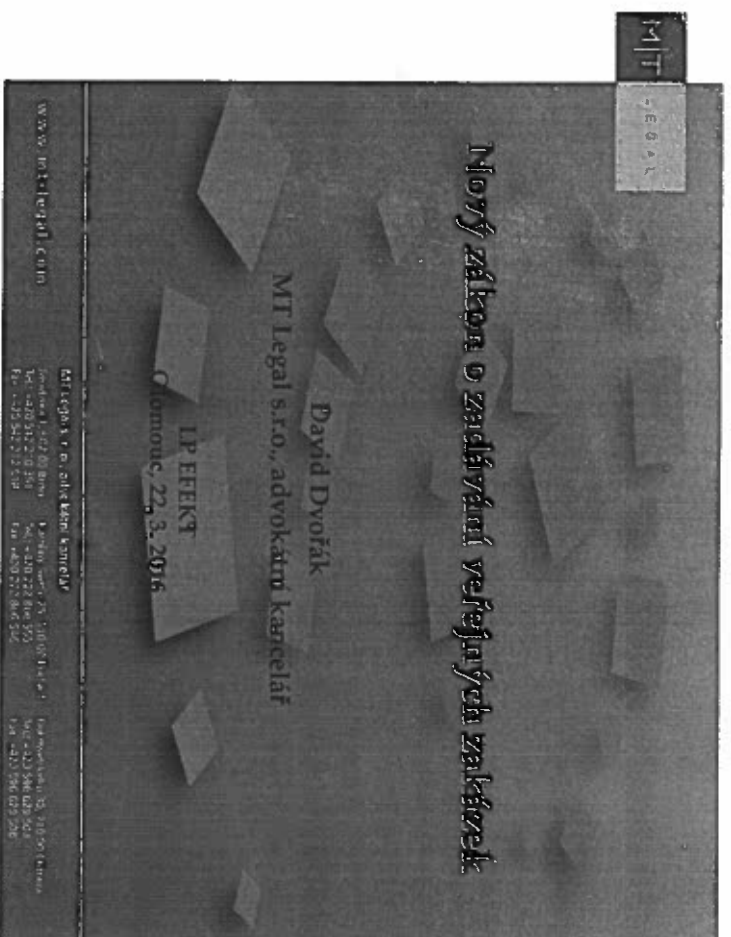




ZZVZ – aktuální stav

➤ aktuální stav legislativního procesu:

- 27. 10. 2015 – vládní návrh zákona předložen do Poslanecké sněmovny
- sněmovní tisk č. 637
- projednán ve 2. čtení (27. 1. 2016) – kolem 200 PN
- třetí čtení v PS PČR – 4. a 9.3.2016
- Senát – od 6.4.2016
- předpoklad účinnosti – nejdříve 1.7.2016 (1. dnem 3. kal. M po publikaci)

➤ návrh ve znění schváleném PS PČR (senátní tisk č. 200):

<http://www.senat.cz/xqy/xervlet/jssena1/hmmhled?action=doc&value=79060>

Koncepce ZZVZ

- systematika od obecného ke konkrétnímu (ne důsledně – část desátá)
- vyčlenění zvláštních částí
- změna terminologie, někde i věcný posun
- podstatně méně kazuistických procesních pravidel, zadavatel větší možnost volby
 - ➔ snížení administrativní záležitosti, zrychlení zadávacího řízení, ale současně zvýšení odpovědnosti zadavatele
- menší formalismus (méně povinných protokolů apod.)

Co v ZZVZ už není ☺

- zrušena většina opatření zavedených transparentní novelou v roce 2012:
- povinné předběžné oznámení
- uveřejňování odůvodnění VZ
- kategorie významných veřejných zakázek (a rovněž významných koncesí) včetně povinnosti schvalování odůvodnění (či koncesního projektu)
- povinné zpracování protokolu o posouzení kvalifikace
- povinnost uveřejňovat subdodavatele, kterým bylo uhrazeno více než 10 % hodnoty (zůstává ale povinnost uveřejnění smlouvy a skutečně uhrazené ceny)
- umožněno (v omezené míře) omezování počtu účastníků – nové jen dle kvalifikace (pro veřejného Z mimo ÚŘ)
- „návrh“ ekonomické kvalifikace a ISO
- vypuštěno prohlášení dle § 68/3 ZVZ
- zrušena povinnost ustanovovat hodnotící komisi (s výjimkou VZ nad 300 mil. Kč) a související procesní pravidla
- není povinnost hodnotit kvalifikaci a posuzovat nabídky všech účastníků, lze jen u vítěze, resp. u těch, jejichž nabídky mohou mít vliv na výběr

Struktura ZZVZ (části)

- I. Obecná ustanovení
- II. Základní ustanovení o zadávacích řízeních
- III. Podlimitní režim
- IV. Nadlimitní režim
- V. Zjednodušený režim
- VI. Zvláštní postupy
- VII. Postup pro zadávání sektorových veřejných zakázek
- VIII. Postup pro zadávání koncesí
- IX. Postup pro zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti
- X. Společná ustanovení
- XI. Informační systém o veřejných zakázkách
- XII. Systém certifikovaných dodavatelů
- XIII. Ochrana proti nesprávnému postupu zadavatele
- XIV. Přechodná a závěrečná ustanovení
- XV. Účinnost

5

ČÁST PRVNÍ ZZVZ OBECNÁ USTANOVENÍ

Zadání veřejné zakázky

- zadání veřejné zakázky (def. § 2 odst. 1):

„Zadáním veřejné zakázky se pro účely tohoto zákona rozumí uzavření úplné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce. Za zadání veřejné zakázky se nepovažuje uzavření smlouvy, kterou se zakládá pracovněprávní nebo jiný obdobný vztah, nebo smlouvy upravující spolupráci zadavatelů podle § 7 až 12, § 155, 156, 189 a 190.“

- není definice veřejné zakázky, nicméně z definice vyplývají příslušné znaky
- písemná forma smlouvy - § 51 odst. 3

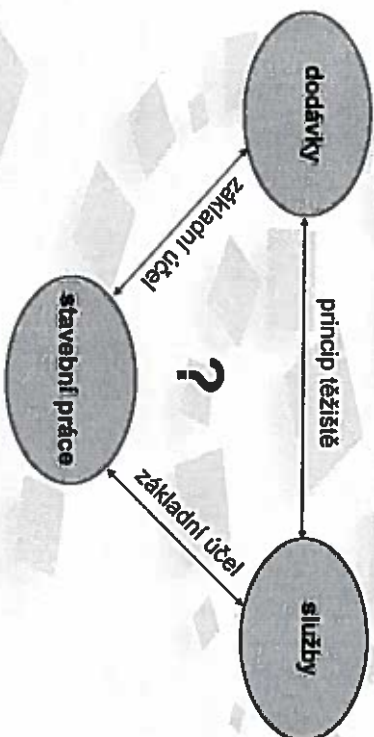
7

Druhy VZ dle předmětu

- § 2 odst. 2 + § 14, 15:

- VZ na dodávky, VZ na služby, VZ na stavební práce
- koncese na služby, koncese na stavební práce = koncese podmnožinou VZ → obecné části dopadají i na koncese
- VZ smíšené dle předmětu – pravidlo hlavního předmětu, kombinace dodávky + služby → dle PH, jinak podle základního účelu

8



Dodavatel – účastník

- dodavatel (§ 5)
- osoba, která nabízí poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací, nebo více těchto osob společně
- i pobočka závodu – sídlo dodavatele = sídlo pobočky závodu
- účastník/zadávacího řízení (§ 47) – *částka předání nabídky*
- vznik účasti:
- dodavatel po vyjádření předběžného zájmu/ podání žádosti o účast/nabídky/zahájení jednání se zadavatelem v ZŘ
- zánik účasti:
- vyloučení (po marném uplynutí lhůty pro podání námitek/návrhu/v případě podání návrhu po právní moci rozhodnutí o zastavení řízení/zamítnutí návrhu)
- odstoupením (kdykoli mimo zadávací lhůtu) *NOVINKA ?*
- marným uplynutím lhůty pro podání žádostí o účast/předb.
- nabídek/nabídek

Zadavatel (§ 4)

drůba zadávatele	kategorie	zadávací jako/dle	část ZZaVZ
VEŘEJNÝ (odst. 1)	- ČR, org, složky - ČNB - st. přísp. org. - ÚSC + jejich PO - jiné právn. os.	veřejný zjednodušený režim sektorová VZ koncese obrana a bezpečnost	III, IV V IV + VII VIII IX
"SEKTOROVÝ" (odst. 3 + § 151)	- "soukromý" - dominantní vliv	sektorová VZ koncese	IV + VII IV + VII + VIII
"DOTOVANÝ" (odst. 2)		veřejný zjednodušený režim sektorová VZ	III, IV V IV + VII
"DOBROVOLNÝ" (odst. 5)		veřejný zjednodušený režim	III, IV V

Druhy zadávacích řízení (§ 3)

Druh zvl. řízení	Věřejný zadavatel	Sektorová VZ
Zjednodušené podlimitní řízení (ZPŘ)	ano (sml. podlimit - sml. cení VZ do 50 mil. Kč - § 52)	ne (výjimka pro podl. VZ)
Otevřené řízení (OR)	ano (§ 56)	ano (§ 56)
Užší řízení (UR)	ano (§ 58)	ano (§ 58)
Jednací řízení s uveřejněním (JRSU)	ano (podlimity § 60) <u>podlimit - bez podlimitů - § 52</u>	ano (§ 161)
Jednací řízení bez uveřejnění (JRBU)	ano (podlimity § 63 až 66)	ano (podlimity § 63 až 66 + § 162)
Řízení se souěžním dialogem (RSSD)	ano (podlimity § 68)	ano (podlimity § 68)
Řízení o inovačním partnerství (ROIP)	ano (podlimity § 70)	ano (podlimity § 70)
Zjednodušený režim (ZR)	ano (§ 129 + p. II. č. 4)	ano (§ 129 + p. II. č. 4)

Zásady (§ 6)

zůstal stejný §

➤ zásady (§ 6):

• nové zásada přiměřenosti

dat odpovídající kvalif. předpoklady, odpovídající lidé

• transparentnosti, rovného zacházení, zákazu diskriminace

13

Vertikální spolupráce (2)

• vztah ovládnání (§11/2):

- pokud má rozhodující vliv na strategické cíle i významná rozhodnutí takto ovládané právnické osoby
- i přes jinou PO, která je sama týž veřejným zadavatelem ovládnána obdobně jako jeho organizační jednotka

• společné ovládnání (§ 11/3):

- orgány s rozhodovacím oprávněním takto ovládané právnické osoby jsou složeny nebo ustaveny na základě jednání ve shodě všech společně ovládajících veřejných zadavatelů
- ovládající veřejní zadavatelé mají společně rozhodující vliv na strategické cíle a významná rozhodnutí takto ovládané právnické osoby
- takto ovládaná právnická osoba nesleduje žádné zájmy, které jsou v rozporu se zájmy ovládajících veřejných zadavatelů

15

Vertikální spolupráce (1)

(malá → deura)

➤ vertikální spolupráce (fin-house) - § 11+13:

• veřejní Z + Z dle § 4/2 („dotování“)

• zpřesnění podmínek

právníků osob

• nepovažuje se za zadání VZ (→ pení ve výjimkách)

• smlouva uzavíraná mezi Z a PO jako dodavatelem, pokud

a) sám nebo společně s jinými veřejnými zadavateli ovládá tuto osobu obdobně jako své vnitřní organizační jednotky,

b) v takto ovládané osobě nemá majetkovou účast (přímá i nepřímá) jiná osoba než ovládající veřejný zadavatel nebo ovládající veřejní zadavatelé

a) *všichni celému souhrnu (koncernu) - pokud ovládá i ostatní osoby - i když je ovládána*

c) více než 80 % celkové činnosti takto ovládané osoby je prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny ovládajícím veřejným zadavatelem

nebo ovládajícími veřejnými zadavateli nebo jinými právníckými

osobami, které ovládají veřejný zadavatel nebo veřejní zadavatelé

rovněž ovládají jako své organizační složky

• v případě ČR ovládající osobou příslušná organizační složka (!) - § 4/1/a)

14

Vertikální spolupráce (3)

- vertikální spolupráci lze aplikovat i v opačném směru, resp. horizontálně (§ 11/4):

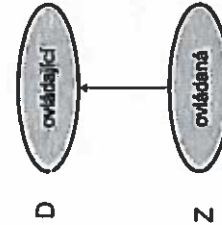
- ovládaná PO zadá VZ svému ovládajícímu Z

- ovládaná PO zadá jiné PO, která je ovládnána týž Z

- v takovém dodavateli rovněž nesmí mít přímou majetkovou účast žádná soukromá osoba

- soukromá osoba def. § 11/5

1. dle zákona / aplikace Z1



2. dle zákona / aplikace Z2

16

Horizontalní spolupráce

Horizontalní spolupráce
vztah mezi dvěma veřejnými zadavateli

> horizontální spolupráce (public-public cooperation) - § 12 + 13:

- veřejný zadavatel + veřejný zadavatel (*např. & cetera*)
- Z si poskytují plnění, která by jinak musela být předmětem soutěže,
- není vůbec VZ
- podmínky:

a) tato smlouva zakládá nebo provádí spolupráci mezi veřejnými zadavateli za účelem dosažení jejich společných cílů směřujících k zajišťování veřejných potřeb, které mají tito veřejní zadavatelé zajišťovat (pouze pokud mají oba povinnost, nelze pokud pouze jeden deleguje na druhého)

b) spolupráce podle písmene a) se řídí pouze ohledy souvisejícími s veřejným zájmem a

c) každý z těchto veřejných zadavatelů vykonává na trhu méně než 20 % svých činností, kterých se spolupráce podle písmene a) týká

není to podnikatelská činnost

patří na předmět podnikatelské činnosti

Obecná ustanovení

Předpokládaná hodnota (PH)

> předpokládaná hodnota (§ 16 - 23):

není výslovně zákaz dělení předmětu VZ za účelem snížení PH pod fin. limity, ale platí pořad (§ 35 - zákaz obcházení zákona v případě dělení na části + pravidla v § 18 - více částí, rozhodující je součet PH i v případě zadání ve více ZŘ nebo více zadavatelích,

• provozní jednotky (§ 17) - v případě funkčně samostatné jednotky při zadávání VZ možnost stanovit PH jen pro tuto jednotku - princip vlastního rozpočtování a pravomoci (diskrece)

• nahodilé nákupy - § 19/3 (ale není povinnost sčítat za 1 rok)

• neexistuje povinnost sčítat VZ za účetní období - *není u účtu období*
jedna veřejná zakázka = meze podle § 18 odst. 2 - funkční hledisko, časová souvislost

PH je funkční hledisko
není u účtu období

Podíl činnosti pro vertikální i horizontální spolupráci

> podíl činnosti (§ 13) - pro vertikální i horizontální spolupráci:

• průměrný obrát, pokud je činnost, která je předmětem smlouvy, hrazena jejími příjemci v plné výši; není-li možno určit tento obrát, použijí se jako základ pro výpočet v případě vertikální spolupráce celkové náklady právnícké osoby a v případě horizontální spolupráce náklady vzniklé v souvislosti s činností, kterých se tato spolupráce týká

• podíl činnosti se vypočítá v souhrnu za 3 účetní období předcházející účetnímu období, ve kterém došlo k uzavření smlouvy; vznikla-li nebo zahájila-li právnícká osoba příslušnou činnost později nebo došlo k reorganizaci její činnosti, stačí, že dosažení podmínek podle odstavce 1 je věrohodné, zejména na základě plánů činnosti

Režim veřejné zakázky (§ 24 - 27)

• dle předpokládané hodnoty; povinnost dodržet zvolený přísnější režim

• nadlimitní režim = nadlimitní veřejné zakázky

o podléhají směrnici EU (dle ZVZ nejprůsnější postup, část II, IV)

o finanční limity - viz násl. tabulka

• podlimitní režim = podlimitní veřejné zakázky

o „mírnější režim“ - část II a III (rozdíly ZPR a ostatní ZŘ)

o nad národní finanční limit (bez DPH):

• stavební práce - od 6 000 000 Kč

• dodávky a služby - od 2 000 000 Kč

• výjimka pro sektorové VZ (§ 158/1)

• veřejné zakázky malého rozsahu

o jen základní principy (výjimka v § 31) + uveř. smlouvy (§ 219/1/a) *mod 500 000 Kč*

o zcela autonomní režim - *nebo*

o zcela autonomní režim (§ 129) pro soc. služby, právní služby apod. - jen základní pravidla, průběh ZŘ stanoví zadavatel

Finanční limity – nadlimitní režim

druh zakázky	veřejné	druh zadavatele	nový finanční limit - od 1. 1. 2016	původní finanční limit - do 31. 12. 2015
dodávky a služby		ČR, státní příspěvkové organizace	3 686 000	3 395 000
		územně samosprávné celky, jejich příspěvkové organizace, jiné právní osoby, dotovaní zadavatelé	5 706 000	5 244 000
		sektoroví zadavatelé / obrana a bezpečnost všichni	11 413 000	10 489 000
stavební práce			142 668 000	131 402 000
zjednodušený režim - služby (§ 129)		veřejný zadavatel	20 478 000	
		sektorový zadavatel	27 305 000	

nový limit pro státní příspěvkové organizace
přesahující limit 3,7 mil. Kč

Zadávací podmínky vs zadávací dokumentace (1)

podmínky zadávací dokumentace, tj. podmínky zadávací dokumentace (1) - jedná se o část zadávací dokumentace

podmínky průběhu ZŘ (§ 39) - podmínky průběhu ZŘ (§ 39)

podmínky účasti v ZŘ (§ 37) - podmínky účasti v ZŘ (§ 37)

vždy souvislost s předmětem - podmínky účasti v ZŘ (§ 37)

podmínky kvalifikace (§ 73 - 88 + ZPŘ § 53) - podmínky kvalifikace (§ 73 - 88 + ZPŘ § 53)

technické podmínky (§ 89 - 95, ZPŘ jen § 92) - technické podmínky (§ 89 - 95, ZPŘ jen § 92)

obchodní nebo jiné smluvní podmínky - obchodní nebo jiné smluvní podmínky

zvláštní podmínky plnění - např. sociální, environmentální aspekty

pravidla pro snížení počtu účastníků ZŘ nebo snížení počtu předběžných nabídek nebo řešení (§ 39/2,3 + § 112 (ne ZPŘ))

pravidla pro hodnocení nabídek (§ 114 - 121)

další podmínky pro uzavření smlouvy dle § 104

ZD - mluvit o podmínkách, tj. o podmínkách zadávací dokumentace

V zadávací dokumentaci - podmínky pro výběr nabídky

ZADÁVACÍ PODMÍNKY/ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE

Zadávací podmínky vs zadávací dokumentace (2)

nesmí zakládat neodůvodněnou konk. výhodu nebo vytvářet bezdůvodné překážky HS

uvedeny v ZD, příp. Z sdělí při jednání

v podrobnostech nezbytných pro účast v ZŘ; zákaz přenášet odpovědnost za správnost a úplnost na dodavatele

ZMĚNA VÝZVATU TOSHU

zadávací dokumentace = FORMA (def. § 28 odst. 1 písm. b)) -

„veškeré písemné dokumenty obsahující zadávací podmínky, sdělované nebo zpřístupňované účastníkům ZŘ při zahájení zadávacího řízení, včetně formulářů podle § 212 a výzev uvedených v příloze č. 6“:

oznámení o zakázce

kvalifikační dokumentace

„zadávací dokumentace“ (jak se nyní nazývá?)

dodatečné informace

výzvy k podání nabídky apod. dle přílohy č. 6, atd.

Předběžné tržní konzultace

- předběžné tržní konzultace (§ 33):
 - s odborníky a dodavateli
 - s cílem připravit zadávací podmínky a informovat dodavatele o svých záměrech a požadavcích
 - nesmí narušit HS (musí vést k „férovému“ výsledku), nutné provést záznam
 - § 36 odst. 4 – povinnost v zadávacích podmínkách označit osoby, které se na PTK podílely + uvést všechny podstatné informace, které byly jejím obsahem

25

Pravidla pro průběh ZŘ

- průběh zadávacího řízení (§ 39):
 - postup dle ZZVZ a zadávacích podmínek
 - pravidla může stanovit sám zadavatel, pokud je ZZVZ nestanoví (ale § 61)
 - možnost provést posouzení splnění podmínek účasti až po hodnocení nabídek (!)
 - u vybraného dodavatele musí provést posouzení splnění podmínek účasti a hodnocení vždy
 - právo Z ověřovat věrohodnost poskytnutých údajů a dokladů a sám si je opatřovat; možnost zkoušet vzorky

26

Poskytování ZD (§ 96)

- uveřejnění celé ZD na profilu zadavatele (již není rozlišena textová a netextová část)
- doba – od uveřejnění oznámení do konce lhůty pro podání nabídek (UŘ příp. od odeslání výzvy k podání žádosti o účast dle § 58/5 – zahájení formou PO)
- výjimky:
 - formuláře dle § 212 (oznámení ve VVZ)
 - výzvy dle přílohy č. 6
 - JŘBU
- pokud některou část ZD nelze poskytnout uveř. na profilu (ochrana informací (§ 36/8) + „techn. důvody“ spojené s el. formáty, vybavením či citlivou povahou informací (§ 211/3/a), b, d)) → lze přisl. část poskytnout jiným vhodným způsobem na žádost D
- úhrada nákladů – obvyklé náklady na reprodukci, poštovní a balné

27

Vysvětlení ZD (§ 98) a změna a doplnění ZD (§ 99)

- Z sám nebo na žádost D
- vysvětlení - uveřejnění na profilu nejpozději 5 prac. dnů před koncem lhůty pro žádosti/nabídky (podlimit a některé případy 4 prac. dnů)
- žádost D nejpozději 3 prac. dny před koncem lhůty pro uveřejnění vysvětlení (předch. odražka) → Z vyřídí do 3 prac. dnů (pokud Z nestihne vyřídít, prodlouží lhůtu pro nabídky alespoň o dobu zpoždění s vyřizením žádosti); při pozdní žádosti neplatí lhůta
- neuveřejněné části ZP – odeslání nebo předání těm D, kteří o ně požádali
- změna/doplnění ZP před koncem lhůty pro žádosti/před. nabídky/nabídky → uveřejní/oznámi stejným způsobem jako původní zadávací podmínku
- pokud to povaha změny/doplnění vyžaduje → přiměřené prodl. lhůty; možného rozšíření okruhu účastníků → o celou původní délku

28

Prohlídka místa plnění

- § 36/6 + 97:
- může Z umožnit „je-li to vhodné“ (ale nutno také respektovat základní zásady = někdy zřejmě bude nutné dovodit povinnost umožnit)
- nejpozději 10 prac. dnů před koncem lhůty pro nabídky (podlimit 5 prac. dnů)
- lhůta pro podání nabídek vždy musí být delší než minimální

29

BIM (§ 103/3)

- VZ na stavební práce, projektové práce a SoN (ne ZPŘ)
- v ZD závazný požadavek na použití zvláštních elektronických formátů včetně nástrojů informačního modelování staveb (BIM – building information modelling)
- požadavky na obsah, strukturu nebo formát dat
- pokud formáty nejsou běžně dostupné, zajistí k nim zadavatel přístup
- více informací:
 - wikipedia - Informační model budovy – def.: proces vytváření a správy dat o budově během celého jejího životního cyklu
 - Odborná rada pro BIM - <http://www.czibim.org/>
 - youtube – What is BIM apod.

31

Technické podmínky pro stavební VZ

- § 92 + prováděcí vyhláška
- vyvratitelná domněnka („*má se za to*“) stanovení v podrobnostech nezbytných pro účast v zadávacím řízení
- 2 rovnocenné varianty:
 - 1) klasický způsob (DBB – design – bid – build)
 - dokumentace (DZS – dokumentace pro zadání stavby) + soupis st. prací, dodávek a služeb a výkazem výměr
 - rozsah a obsah stanoven prováděcí vyhláškou MMR
 - 2) požadavky na výkon nebo funkci (DB – design – build)
 - alternativní možnost
 - již není vázáno na VZ, jejichž součástí je projektová činnost
- lze kombinovat i v rámci jednoho zadání

30

KVALIFIKACE

32

Kvalifikace

- povinná (x nepovinná pro zadávání sektorové VZ jinou osobou při výkonu relevantní činnosti (§ 151/2)):
- základní způsobilost (ale Z nemusí vyloučit účastníka, i když nesplnil podmínky základní způsobilosti, pokud by vyloučení účastníka znemožnilo zadání VZ v tomto ZŘ a náležitý veřejný zájem vyžaduje plnění VZ + self-cleaning; nepovinná v ZPR);
- profesní způsobilost – evidence v OR (či jiná obdobná); v ZPR a JŘBU nepovinná,
- nepovinná:
- ostatní profesní způsobilost (obdobu § 54 písm. b) až d) ZVZ),
- ekonomická kvalifikace (obrat), nelze pro služby dle odd. 71 CPV,
- technická kvalifikace,
- v ZPR + při zadávání sektorové VZ možnost stanovit i jiná kritéria kvalifikace (+ 53/3 + § 167/1) x jinak v nadlimitu nemůže;

33

Základní způsobilost (2)

Základní způsobilost (§ 74) (pokračování):

- podmínka kval.it. bezúhonnosti (§ 74/1a) – kdo musí splňovat:
 - D PO → PO + každý člen stat.org.
 - je-li čl. stat. org. PO → tato PO + každý člen jejího stat. org + osoba zastupující tuto PO ve stat. org. D
 - pobočka závodu zahraniční PO → tato PO + vedoucí pobočky závodu
 - pobočka závodu česká PO → všechny osoby jako u D PO + vedoucí pobočky závodu
 - Z může v ZD požadovat i splnění dalšími osobami, pokud „má v rámci struktury D práva spojená se zastupováním, rozhodováním nebo kontrolou D“
- např. pro předávání ale není to nutné, když se to provádí vždy předtím, např. adrian. odpracovat*

35

Základní způsobilost (1)

základní kvalifikace předpoklady

- základní způsobilost (§ 74) – nemá dodavatel, který:
- právo mocné odsouzení ze TC dle přílohy č. 3 k ZZVZ (nebo obdobný dle podle práva země sídla D) v zemi sídla D v posledních 5 letech před zahájením ZŘ (mimo zaházená odsouzení),
- v ČR nebo zemi sídla D v evidenci daní zachycen splatný daňový nedoplatek,
- v ČR nebo zemi sídla D splatný nedoplatek na pojistném nebo na penále na veřejné zdravotní pojištění,
- v ČR nebo zemi sídla D splatný nedoplatek na pojistném nebo na penále na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti,
- likvidace/rozhodnutí o úpadku/nalízena nucená správa/nebo obdobné dle práva země sídla D.

NOVE: ZAHRAJNÍ DOPLATKY budou přebírat a dle svého a dle č. 3 k ZZVZ, které má dodavatel;

34

Základní způsobilost (3)

Self-cleaning

- obnovení způsobilosti, tzv. self-cleaning (§ 76):
 - nedostatek základní způsobilosti nebo nezpůsobilost účastníka řízení ve smyslu § 48 odst. 5 a 6 (možné důvody vyloučení, zejm. profesní pochybení) *→ předpokládá dodání nápravné struktury*
 - nelze po dobu trvání zákazu plnění VZ/účasti v KŘ
 - účastník doloží přijetí dostatečných nápravných opatření
 - časově omezeno – účastník (nesmí zaniknout účast) + po dobu ZŘ
 - zadavatel posoudí, zda jsou nápravná opatření dostatečná (musí odvodnit) *např. udržitelnost, je-li dostatečná*
 - *NOVE: by měla být i účinná struktura*
 - Z nemusí vyloučit i v případě nesplnění základní způsobilosti, pokud
 - a) by vyloučení účastníka znemožnilo zadání VZ v tomto ZŘ a
 - b) náležitý veřejný zájem, zejména veřejné zdraví nebo ochrana životního prostředí, vyžaduje plnění veřejné zakázky. (DZ: zcela výjimečné případy)
- potud máva právo nahradit, pokud přiměřeně a náležitě*

36

Profesní způsobilost

➤ Profesní způsobilost (§ 77):

- VOR nebo jiná obdobná evidence (vždy povinně mimo JŘBU)
vypis z obce. rejstříku
- dále, pokud Z požaduje:
- oprávnění k podnikání v rozsahu předmětu VZ ⇒ *reklamační a obor, či jinou sadu náležitosti*
- členství v profesní samosprávné komoře
- odborná způsobilost D/příslušné osoby
- vždy pouze, pokud jsou pro plnění VZ vyžadovány jinými právními předpisy

37

Technická kvalifikace (1)

➤ Technická kvalifikace (§ 79 + 80):

- TK nezbytná pro plnění VZ v odpovídající kvalitě
 - Z může požadovat za neprokázanou, pokud má D protichůdné zájmy, které by mohly negativně ovlivnit plnění VZ - Z musí prokázat (DZ: např. hospodářské zájmy konkurenta Z, nabídka dodavatele, který má být zároveň TDI)
 - reference za poslední 3/5 let *MŮŽETE PRODLOUŽOVAT*
 - Z může požadovat příp. i za delší dobu, je-li to nezbytné pro zajištění přiměřené úrovně HS)
 - nestanoví-li Z jinak, postačí bylo-li v rozhodné době dokončeno (x zakázky pravidelné povahy)
 - nestanoví-li Z jinak u zakázek realizovaných společně s jinými D → D může využít celou ref. (? poz. návrh/jako poddodavatel → rozhodující je skutečný podíl na plnění)
 - seznam techniků nebo technických útvarů, které se budou podílet na plnění veřejné zakázky
- ne sdružovat - každému subdávci jen jiné plnění 'část' u doplnění a subdávce se nevycházejí osvědčení o tom že vstávají (172 se 2. kapit.)*

39

Ekonomická kvalifikace

➤ Ekonomická kvalifikace (§ 78):

- minimální roční obrát *1 milion obd. i obrát a uvrst. plnění, příslušná, se*
- max za 3 bezprostředně předcházející účetní období *max. 3 let*
- max dvojnásobek PH, ALE pokud Z odůvodní, tak i vyšší *zejména 2 let*
- „zvláštní rizika vyplývající z povahy“ předmětu VZ (např. strategické VZ, kde mohou vzniknout velké škody, pokud nebude realizováno řádně a včas, apod.) *3 letu obd. max.*
- u RS s obnovou soutěže dvojnásobek průměrné PH současně s předem zadávaných VZ (není-li znáno → dvojnásobek PH RD) *3 letu obd. max.*
- VZ rozdělná na části - zvlášť pro každou část, ale případně i na soubory částí, bude-li vybranému D zadáno několik částí současně, *3 letu obd. max.*
- D prokazuje výkazem zisku a ztrát
- nelze požadovat u VZ na služby dle odd. 71 CPV (zejm. architektonické a podobné)

38

Technická kvalifikace (2)

➤ Technická kvalifikace (§ 79 + 80) - pokračování:

- osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci vztahující se k požadovaným dodávkám, službám nebo stavebním pracím, a to jak ve vztahu k fyzickým osobám, které mohou dodávky, služby nebo stavební práce poskytovat, tak ve vztahu k jejich vedoucím pracovníkům
- popis technického vybavení, popis opatření dodavatele k zajištění kvality nebo popis zařízení pro výzkum
- přehled o řízení dodavatelského řetězce a systémy sledování dodavatelského řetězce, které dodavatel bude moci uplatnit při plnění VZ
- provedení kontroly technické kapacity Z nebo jeho jménem příslušným úředním orgánem v zemi sídla D, a je-li to nutné, také provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu, a to vše za předpokladu že služby, které mají být poskytnuty, jsou složitější nebo jsou požadovány pro zcela zvláštní účely
- opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany ŽP, která bude D schopen použít při plnění VZ

40

Technická kvalifikace (3)

- Technická kvalifikace (§ 79 + 80) - pokračování:
- přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců D nebo počtu vedoucích zaměstnanců D nebo osob v obdobném postavení za poslední 3 roky
- přehled nástrojů nebo pomůcek, provozních nebo technických zařízení, které bude mít D při plnění VZ k dispozici
- vzorky, popisy nebo fotografie výrobků určených k dodání
- doklad prokazující shodu požadovaného výrobku s požadovanou technickou normou nebo technickým dokumentem

ISO 9000
ISO 14 000/EMAS

nové u nás jako záležitost

Pokud v určité oblasti 150 namí, utváří požadovat bylo by diskriminativní.

41

Prokazování kvalifikace (1)

- prokazování kvalifikace v případě společné účasti dodavatelů (§ 82):
- základní způsobilost + výpis z OR každý z dodavatelů samostatně
- ostatní společně, pokud Z nestanovil jinak (§ 84)
- Z může stanovit i další pravidla pro prokazování prof. způsobilosti (mimo VOR)/ek. a techn. kvalifikace

42

Prokazování kvalifikace (2)

- prokazování kvalifikace prostřednictvím jiných osob (§ 83):
- možno profesní (mimo VOR), ekonomická, technická kvalifikace,
- dodavatel předloží:
- a) doklady prokazující splnění profesní způsobilosti podle § 77 (? pouze odst. 1 – pozn. návrh) jinou osobou
- b) doklady prokazující splnění chybějící části kvalifikace prostřednictvím jiné osoby
- c) doklady o splnění základní způsobilosti podle § 74 jinou osobou
- d) písemný závazek jiné osoby k poskytnutí plnění určeného k plnění veřejné zakázky nebo k poskytnutí věci nebo práv, s nimiž bude dodavatel oprávněn disponovat v rámci plnění veřejné zakázky, a to alespoň v rozsahu, v jakém jiná osoba prokazovala kvalifikaci za dodavatele – obecně splněno, pokud z písemného závazku vyplývá společná a nerozdílná odpovědnost za plnění VZ, ALE poskytuje-li "reference" n. „lidi“ → závazek že bude vykonávat příslušné práce

43

Prokazování kvalifikace (3)

- prokazování kvalifikace prostřednictvím jiných osob (§ 83 + 84) - pokračování:
- pokud D prokazuje ekonomickou kvalifikaci prostřed. jiné osoby, může si Z v ZD vyhradit, že musí nést společnou a nerozdílnou odpovědnost za plnění VZ
- Z může stanovit i další pravidla pro prokazování prof. způsobilosti (mimo VOR)/ek. a techn. kvalifikace

44

Prokazování kvalifikace (4)

požadavek na kvalifikaci poddodavatelů (§ 85)

- možno požadovat základní + profesní způsobilost
- možno požadovat nahrazení poddodavatele v přiměřené lhůtě, pokud neprokáže, nebo v případě nezpůsobilosti dle § 48/5

*u smlouvy
se subdodavatelem
pouze
tato smlouva
na PR v
by měl být
original,
původní by být
povolená
za nepřesáknutý
původní vlon*

45

Prokazování kvalifikace (6)

doklady o kvalifikaci (§ 86):

- přednostné doklady z e-Certis (systém evidující nejčastěji požadované doklady a osvědčení k prokázání splnění kvalifikace v jednotlivých členských státech) – účinné až od 18.10.2018
- čestné prohlášení (pokud zadavatel nestanoví jinak – jako dnes u ZPŘ x JEO musí akceptovat vždy) + vybraný dodavatel vždy originály/ověř. kopie před uzavřením smlouvy
- skutečnosti obsažené v JEO není povinen znovu dokládat, pokud zadavatelí sdělí, že příslušné doklady již předložil v předchozím ZŘ
- doklady o základní a profesní způsobilosti – stáří (prokázání skutečnosti) nejpozději 3 M před zahájením ZŘ

*tento formulář musí být
vždy předložen - nemůže být ovládnut*

*podrobně vyplněný
formulář*

*POKUD
NECHCE
MUSÍ
VÝLOUČIT
ZE TO TAK
NECHCE*

47

Prokazování kvalifikace (5)

→ vztahuje se na všechny doklady

predložení dokladů (§ 45):

- kopie, nestanoví-li ZZVZ jinak (např. kvalifikační doklady – vybraný dodavatel před uzavř. smlouvou - § 122) → *vybraný předložený originál*
- oprávnění zadavatele požadovat předložení originálu/ověř. kopie v rámci žádosti o objasnění – *v případě řízení*
- možnost předložit rovnocenný doklad, pokud dodavatel „z důvodů, které mu nelze přičítat“ není schopen předložit požadovaný doklad
- možnost nahradit doklad odkazem na informace v informačním systému veřej. správy, pokud umožňuje neomezený dálkový přístup *OR, nemusí být předložen, zejména v případě, že je uveden v předloženém dokladu*
- doklady vydané v jiném státě – *s „prostým“ překladem do CJ, účinné v celé EU*
- ověřený předklad jen v případě pochybností o správnosti překladu
- doklady ve slovenštině a doklady o vzdělání v latině bez překladu
- platí obecně, není omezeno jen na kvalifikaci *nelze to dělat, zejména pokud jde o výměnu, která je vyžadována*

VISITA - BANKOV. ZÁKAZKA - ORIGINAL - to je vyžadováno

46

Prokazování kvalifikace (7)

Jednotné evropské osvědčení – JEO (§ 87):

- čestné prohlášení o prokázání kvalifikace (i prostřednictvím jiné osoby) zpracované na formuláři dostupném v e-Certis
- v osvědčení je uveden orgán veřejné správy či třetí strana, která je případně odpovědná za vystavení dalších dokladů

není už povinný protokol o kvalifikaci

podrobně si se interně uhlásit

48

Doplnění kvalifikace

- objasnění nebo doplnění údajů, dokladů, vzorků nebo modelů (§46/1)
 - žádost o objasnění/doplnění „pro účely zajištění řádného průběhu ZŘ“
 - objasnění předložených/doplnění dalších či chybějících
 - kdykoli v průběhu řízení, i opakovaně
 - přiměřená lhůta, lze prodloužit/prominout
 - oprávnění zadavatele (ne povinnost) *NEPOTŘEBNOU POUKAZOVAT KVALIFIKACI*
 - na žádost lze doplnit též údaje pro prokázání splnění podmínek účasti (kdykoli) a rozhodné skutečnosti mohou nastat i po uplynutí lhůty pro podání nabídek (!)

49

Změny kvalifikace, SKD, SCD, systém kvalifikace

- změny kvalifikace (§ 88)
 - 5 prac. dnů oznámení, 10 prac. dnů od oznámení doložení
 - neplatí, pokud je kval. nadále splněna, ani ovlivněno omezením/hodnocením
- SKD – část jedenáctá, hlava II + SCD – část dvanáctá *NEJEDNÁ SE O ZMĚNU, JE TO POUZE O ZMĚNU KVALIFIKACE*
- Sektorové VZ – systém kvalifikace (§ 165, 166):
 - pro zadávání sektorových VZ
 - systém, do kterého Z zařazuje kvalifikované dodavatele
 - lze členit do kategorií dle předmětu nebo územního rozsahu VZ
 - může mít i různé kvalifikační stupně
 - o zavedení odesílá oznámení do VVZ
 - možnost využít i systém kvalifikace jiného zadavatele s jeho souhlasem
 - možnost odeslání výzvy k podání žádosti o účast v JŘSU a UŘ
 - možnost odeslat výzvu k podání nabídky v UŘ/ předb. nabídky v JŘSU

50

ZMĚNA SUBORDINACE / KT. POUKAZOVAT KVALIFIKACI - NE STI SE HEDNUT. PODSTAT. ZMĚNA STRUKTURY.

Předběžné oznámení

- předběžné oznámení (§ 34):
 - nepovinné
 - možnost zkrácení lhůt v ZŘ
 - buď „prostě“ PO (pouze předběžná informace), nebo jako možný způsob zahájení ZŘ – pouze pro některé druhy ZŘ (UŘ, JŘSU, zjednodušený režim) a některé zadavatele (mj. jiné osoby dle § 151 při zadávání sektorových VZ)

předběžné oznámení se může objevit jako podrobnější informace, která je pro zadavatele a účastníky řízení důležitá, zejména pokud se jedná o změny, které mohou mít vliv na průběh řízení.

MODEL OVÝ PRŮBĚH ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ (OTEVŘENÉ ŘÍZENÍ)

51

52

Zahájení řízení

- způsob zahájení řízení definován vždy u konkrétního druhu ZŘ:
 - OŘ, UŘ, JŘSU, ŘSSD, ŘOIP – odeslání oznámení do VVZ a TED (§ 212)
 - UŘ, JŘSU:
 - subcentrální Z (všichni mimo ČR a ČNB) – předběžné oznámení
 - sektorová VZ (§ 164) – předběžné oznámení n. systém kvalifikace
 - ZPŘ – oznámení na profilu (a ev. výzva min. 5 dodavatelům) (§ 53)
 - JŘBU – výzva k jednání, výzva k podání nabídek, zahájení jednání (§ 67)
- profil zadavatele (§ 214):
 - uveřejnění ZD, DI, některých oznámení v ZPŘ
 - povinnost uveřejnit adresu ve VVZ
 - zákaz využívat více aktivních profilů (výjimka NEN)

u nadlimitních

*na vnitřní účely. ne vždy
předmět musí být a na NENU*

Jistota, komise

- jistota (§ 41)
 - obdobná úprava jako v ZVZ (2 %; el. aukce 5 %)
- komise a přizvání odborníků (§ 42): *NEJÍ POVINNOST STANOVIT KOMISE.*
 - všechny kategorie zadavatelů!
 - povinně jen u VZ s PH > 300 mil., min. 5 členů, většina s odbornou způsobilostí, povinně pouze pro hodnocení nabídek (tj. ne posouzení splnění podmínek, ne posouzení MNNC...)
 - v ostatních případech dobrovolně
 - úkony komise = úkony zadavatele
 - vázanost zadavatele závěry HK?
 - možnost využít přizvaných odborníků

NESTANOVIJE SE SVOJÍMÍ KOMISE, JAK TAK UČINÍ, NEJBOU STANOVENY ŽÁDNÉ PŘEDPOKLADY

Lhůty, zadávací lhůta

- lhůty pro podání nabídek, žádosti o účast...:
 - stanoveny vždy u konkrétních ZŘ, obecně kratší (podlimit - § 54)
 - není upraven počátek běhu – obecná úprava dle § 605 an. NOZ
- zadávací lhůta (§ 40): *zřetelné*
 - již není automaticky ze zákona
 - jen možnost, nikoliv povinnost stanovit,
 - pokud stanovím → povinnost odeslat oznámení o výběru do konce lhůty, jinak ZŘ ex lege ukončeno (ale poz. nároky) = mohu se s účastníky dohodnout jinak, ale problém, pokud by jen jeden nesouhlasí – nedohodnu se
 - po dobu zákazu uzavření smlouvy (§ 246) zadávací lhůta neběží, ovšem účastníci v té době zřejmě mohou odstoupit ze ZŘ? (viz DZ) → potom ale zadávací lhůta postrádá smysl

Možná výjimka, když k tomu zadávací lhůta postrádá smysl. Pokud se ze své vůle, týdnem, měsícem, nebo dokonce i lety, rozhodne, že bude zadávací lhůta povinně ukončena.

Střet zájmů

- střet zájmů (§ 44):
 - „situace, kdy zájmy osob, které se podílejí na průběhu zadávacího řízení, nebo mají nebo by mohly mít vliv na výsledek zadávacího řízení, ohrožují jejich nezávislost nebo nezávislost v souvislosti se zadávacím řízením“
 - zájem získat osobní výhodu nebo snížit majetkový nebo jiný prospěch zadavatele
 - preventivní povinnost zadavatele + následně povinnost přijmout opatření k nápravě
 - povinnost vyžádat si ČP od členů komise, přizvaných odborníků a zástupců zadavatele (§ 43)

Podání a otevírání nabídek

Posouzení kvalifikace, posouzení nabídek

- podávání nabídek (§ 107):
 - nabídka def. v § 281/1 - elektronicky či listinně (e-procurement povinný od 18.4.2017 (ČR, ČNB, centr. Z), resp. 18.10.2018 (ostatní Z))
 - listinná - řádně uzavřená obálka ozn. názvem VZ
 - podání jen jedné nabídky; zákaz podat nabídku a být současně „kvalifikačním“ subdodavatelem v jiné nabídce
 - pokud nebyla doručena ve lhůtě, nepovažuje se podanou
neúspěšná podání
 - otevření nabídek (§ 108-110):
 - není povinná komise
 - el. nabídky - zajištění obsahu (kontrola - lhůta, autenticita, manipulace)
 - listinné - otevření bez zbytečného odkladu po konci lhůty za účasti uchazečů (e-aukce - bez přítomnosti uchazečů)
Kredibilita - byt spolehlivý
 - sdělují se ident. údaje odp. číselně vyjádřeným kritériím
výše ceny a její platba
 - možnost vyhřady dvouobáلكové metody - obálka s NC bude otevřena až po vyhodnocení kvalifikačních kritérií
 - protokol o otevření nabídek + sdělovací údaje
-
- § 39/4 - pokud není ZZVZ vyloučeno, možnost provést splnění podmínek účasti (kvalifikace, technické, obchodní, zvláštní) až po provedení hodnocení
 - není specifická část zákona označená jako posouzení, zejména:
 - § 39 - průběh ZŘ
 - § 46 - objasnění nebo doplnění
 - § 48 - vyloučení účastníka ZŘ
 - § 113 - další ust. pro MNNC (mimo ZPR)
 - vyloučení kdykoliv v průběhu ZŘ, není vázáno na konkrétní okamžik
 - u vybraného dodavatele musí provést posouzení splnění podmínek účasti a hodnocení vždy
 - právo Z ověřovat věrohodnost poskytnutých údajů a dokladů a sám si je opatřovat; možnost zkoušet vzorky

DATE 1804 INTERVIEW POPPIS

Objasnění nebo doplnění nabídek

- objasnění nebo doplnění údajů, dokladů, vzorků nebo modelů (§46)
- žádost o objasnění/doplnění „pro účely zajištění řádného průběhu ZŘ“
- objasnění předložených/doplnění dalších či chybějících
- kdykoli v průběhu řízení, i opakovaně
- přiměřená lhůta, lze prodloužit/prominout
- oprávnění zadavatele (ne povinnost)
- NABÍDKA nemůže být měněna (nestanoví-li zákon jinak), ale na základě žádosti lze doplnit vše, mimo skutečnosti, které jsou předmětem hodnocení (!) *podává se nedoplněnou cenou, hodnotící se bez*
- na žádost lze doplnit též údaje pro prokázání splnění podmínek účasti (kdykoli) a rozhodné skutečnosti mohou nastat i po uplynutí lhůty pro podání nabídek (!)
- oprava položkového rozpočtu výslovně připuštěna, ale nesmí být dotčena celková nabídková cena (nebo jiné kritérium hodnocení)

GOVERNIA CENŢINA ÎNABUOVĂ CE LA (NEO) JINE KRITIKUM NOHOCENII)
măşti de spălătorie împotriva bolilor curabile! sau numai împotriva
alergiei din nou.

59

Vyloučení účastníka ZŘ (1)

- vyloučení účastníka zadávacího řízení (§ 48):
 - pouze v případech stanovených ZZVZ (některé důvody i mimo § 48, např. § 88/2 – změny kvalifikace, § 107/5 - více nabídek v jednom ZŘ, snížení počtu nabídek/předběžných nabídek, § 113/6 – MINNC a další)
 - většinou formulováno jako možnost ne povinnost (Z nemusí důvody zkoumat u všech účastníků = snížení admin. náročnosti, zrychlení)
 - povinností bezodkladného oznámení U vč. odůvodnění (§ 48/10)
- 1) povinné vyloučení – nedostatky týkající se jistoty (§ 48/3) *právní nedostatek, tj. jiná povinná okolnost*
- 2) povinné vyloučení – u vybraného dodavatele (§ 48/8):
 - „nedostatků“ v požadovaných údajích, dokladech, vzorcích či modelech
 - nesplnění požadavků zad. podmínek n. nedoložení neobjasnění/nedoplnění dle § 46
 - neodpovídají skutečnosti + ovlivnění posouzení

[illegible]

Vyloučení účastníka ZŘ (2)

- účastník, který má formu a.s. nebo obdobnou a nemá vydány výlučně zaknihované akcie (§48/9)
 - nezpůsobilost vybraného dodavatele = „pokud může prokázat, že:
 - a) plnění nabízené dodavatelem by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících z předpisů práva životního prostředí, sociálních nebo pracovní právních předpisů nebo kolektivních smluv vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky,
 - b) došlo ke střetu zájmů a jiné opatření k nápravě, kromě zrušení zadávacího řízení, není možné,
 - c) došlo k narušení hospodářské soutěže předchozí účastí účastníka zadávacího řízení při přípravě zadávacího řízení, jiné opatření k nápravě není možné a účastník zadávacího řízení na výzvu zadavatele neprokázal, že k narušení hospodářské soutěže nedošlo,
- Lišta n. kromě neděl náhod, kde byl podpoř - sčítá pojímá, a sčítá ZŘ*

61



Vyloučení účastníka ZŘ (4)

- b) došlo ke střetu zájmů a jiné opatření k nápravě, kromě zrušení zadávacího řízení, není možné
 - c) došlo k narušení hospodářské soutěže předchozí účastí účastníka zadávacího řízení při přípravě zadávacího řízení, jiné opatření k nápravě není možné a účastník zadávacího řízení na výzvu zadavatele neprokázal, že k narušení hospodářské soutěže nedošlo
 - d) se účastník zadávacího řízení dopustil v posledních 3 letech od zahájení zadávacího řízení závažných nebo dlouhodobých pochybení při plnění dřívějšího smluvního vztahu se zadavatelem, která vedla k vzniku škody, předčasněmu ukončení smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným sankcím
- muže být i v jiném veřejném sadasobě (nenúže) Aft omluvy*
3 dny správně - není náhodně podnět

63

Vyloučení účastníka ZŘ (3)

- 3) možnost vyloučení:
 - „nedostatků“ v požadovaných údajích, dokladech, vzorcích či modelech (viz výše) (§ 48/2))
 - MNNC, pokud ji účastník nezdůvodní (§ 48/4 + § 113 (ne ZPŘ))
 - účastník, který má formu a.s. nebo obdobnou a nemá vydány výlučně zaknihované akcie (§ 48/7)
 - nezpůsobilost účastníka - Z musí prokázat (!) (DZ: zadavatel nemusí uplatnit, není ani povinen se těmito důvody zabývat) + možnost self cleaning (§ 48/5 a 6):
 - „a) plnění nabízené dodavatelem by vedlo k nedodržování povinností vyplývajících z předpisů práva životního prostředí, sociálních nebo pracovní právních předpisů nebo kolektivních smluv vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky

62

Vyloučení účastníka ZŘ (5)

- e) se účastník zadávacího řízení pokusil neoprávněně ovlivnit rozhodnutí zadavatele v zadávacím řízení nebo se neoprávněně pokusil o získání neveřejných informací, které by mu mohly zajistit neoprávněné výhody v zadávacím řízení
- f) se účastník zadávacího řízení dopustil v posledních 3 letech před zahájením zadávacího řízení nebo po zahájení zadávacího řízení závažného profesního pochybení, které zpochybňuje jeho důvěryhodnost, včetně pochybení, za která byl disciplinárně potrestán nebo mu bylo uloženo kárné opatření podle jiných právních předpisů
- důvodné podezření na zakázanou dohodu v souvislosti se zadávanou VZ (bid rigging) (§ 48/6)

64

Posouzení MNNC (§ 113)

- neplatí pro ZPŘ
- Z provede posouzení před odesláním oznámení o výběru
- Z může předem v ZD stanovit
 - cenu/náklady, které bude považovat za MNNC, nebo
 - způsob určení MNNC
- ale i v těchto případech může posoudit jako MNNC i jiné, než předem uvedené případy,
 - žádost o vysvětlení (= žádost dle § 46):
 - povinnost potvrdit dodržení pracovněprávních předpisů a kol. smluv
 - povinnost potvrdit, že neobdržel neoprávněnou veřejnou podporu
 - vysvětlení MNNC – demonstrační důvody § 113/5 – ekon. aspekty, použití tech. řešení, výjimečně příznivé podmínky, originalita
 - povinnost vyloučení:
 - nepotvrzení pož. skutečností, porušování prac.pr. povinností, neprokázání legálnosti poskytnuté veř. podpory
- jinak na uvážení zadavatele!

65

Hodnocení nabídek (1)

Základní koncepce hodnocení nabídek dle ZZVZ (§ 114 a n. ZZVZ)

- povinnost hodnotit nabídky dle jejich „*ekonomické výhodnosti*“ – spíše jen terminologický posun
- možné způsoby hodnocení ekonomické výhodnosti (§ 114 odst. 2 ZZVZ):
 - nejvýhodnější poměr mezi nabídkovou cenou a kvalitou
 - nejvýhodnější poměr nákladů životního cyklu a kvality
 - pouze nejvyšší nabídková cena
 - pouze nejvyšší náklady živ. cyklu
- také možnost cenu zařítovat a hodnotit pouze kvalitu (§ 116 odst. 4 ZZVZ)

66

Hodnocení nabídek (2)

- v některých případech vyloučeno hodnocení pouze na základě nejnižší nabídkové ceny (§ 114 odst. 3 ZZVZ):
 - v řízení se soutěžním dialogem
 - v řízení o inovačním partnerství
- v případě některých VZ na služby – mj. služby dle oddílu 71 slovníku CPV (služby projektantů a architektů)

67

67

Hodnocení nabídek (3)

- vždy je nutné v ZD stanovit:
 - kritéria hodnocení = které konkrétní skutečnosti budou předmětem hodnocení
 - metodu vyhodnocení nabídek v jednotlivých kritériích = jakým způsobem bude zadavatel nabídky mezi sebou porovnávat a které vlastnosti nabízeného plnění preferuje
 - váhu nebo jiný matematický vztah mezi kritérii (nejedná-li se o jednokritériální hodnocení) = poměr v %, součet nebo jiný vztah; není-li zadavatel schopen určit (objektivní nemožnost) → uveďte v sestupném pořadí

68

68

Hodnocení nabídek (4)

Hodnocení dle kritérií kvality (§ 116 ZZVZ)

- „kritéria, která vyjadřují kvalitační, environmentální nebo sociální hlediska spojená s předmětem veřejné zakázky“
- souvislost s předmětem VZ = pokud se vztahují k jakékoli fázi živ. cyklu předmětu VZ („má se za to“ – vyvratitelná domněnka)
- preambule ev. zadávacích směrnic - kritéria pro zadání a podmínky plnění se musí vztahovat k předmětu VZ „ve všech ohledech a v kterékoli fázi jeho životního cyklu“:
- od těžby surovin pro daný výrobek až po fázi likvidace
- faktory spojené s konkrétním výrobním procesem, poskytováním nebo obchodem a jeho podmínkami
- faktory spojené s konkrétním procesem v pozdější fázi životního cyklu výrobku, a to i pokud tyto faktory nejsou součástí jeho věcné podstaty
- výslovně vyloučena kritéria a podmínky týkající se obecné obchodní politiky společnosti

Společenskou hodnotu firmy považuju hodnotit

*zahrnuje: politiku, etiku, podstatu, je nesmysl hodnotit
základ na jakost - 'nesmysl' se hodnotit*

Hodnocení nabídek (6)

- nelze hodnotit:
 - smluvní podmínky, jejichž účelem je utvrzení povinností dodavatele
 - platební podmínky
- postup při hodnocení nabídek (§ 119 ZZVZ):
 - dle pravidel uvedených v ZD
 - povinnost pořídit pisemnou zprávu o hodnocení nabídek; ZZVZ stanoví min. obsah (mj. fyzické osoby, které se na hodnocení podílely, seznam hodnocených nabídek, hodnocené údaje z nabídek odpovídající kritériím hodnocení, popis hodnocení údajů z nabídek v jednotlivých kritériích hodnocení, popis srovnání hodnot získaných při hodnocení v jednotlivých kritériích hodnocení a výsledek hodnocení nabídek)
 - hodnotící komise povinně pouze u VZ s PH vyšší než 300 tis. Kč (min. 5 členů, většina s odborností ve vztahu k předmětu VZ), jinak pouze fakultativně (§ 42)
- možnost využití e-aukce (§ 119-121)

*U VZ SE MUSÍ UDĚLAT POUZE:
PROTOKOL O OTEVÍRÁNÍ
PŘEDNÍMÍ ZPRÁVA O HODNOCENÍ NABÍDEK*

71

Hodnocení nabídek (5)

- vždy musí být stanovena tak, aby umožňovaly vzájemnou porovnatelnost nabídek a aby bylo naplnění kritérií ověřitelné
- příkladný výčet kritérií kvality (§ 116 odst. 2 ZZVZ):
 - „Kritériem kvality mohou být zejména
 - a) technická úroveň,
 - b) estetické nebo funkční vlastnosti,
 - c) uživatelská přístupnost,
 - d) sociální, environmentální nebo inovační aspekty,
 - e) organizace, kvalifikace nebo zkušenost osob, které se mají přímo podílet na plnění veřejné zakázky v případě, že na úroveň plnění má významný dopad kvalita těchto osob,
 - f) úroveň servisních služeb včetně technické pomoci, nebo
 - g) podmínky a lhůta dodání nebo dokončení plnění.“

70

70

Ukončení ZŘ

- ukončení zadávacího řízení (§ 51):
 - uzavřením smlouvy/rámcové dohody/zavedením DNS
 - zrušením ZŘ:
 - specifikováno, kdy je zrušení „pravomocné“
 - uplynutím zadávací lhůty (§ 40 odst. 4)
- před ukončením ZŘ lze zahájit obdobné ZŘ jen:
 - pokud to vyžadují provozní potřeby Z
 - a v nezbytném rozsahu a na nezbytnou dobu

71

Acetabulum

- 73

- 75

Oznámení o výběru dodavatele

- 7.

Zrušení ZŘ (1)

- 70

Na varževu sponzory už nemá. Měl přecej pospít.

Zrušení ZŘ (2)

- g) se jedná o ZŘ, které Z zahájil, i když k tomu nebyl povinen
- h) je v ZŘ jediný účastník - pouze do doby odeslání oznámení o výběru dodavatele
- > JŘBU bez podmínek - pokud účastníkům sdělí důvod zrušení ZŘ
- > při zadávání sektorové VZ - i bez naplnění zákonných důvodů, pokud si to vyhradil v ZD → oznámí a uvede odůvodnění
- > oznámení o zrušení (§ 128):
 - písemné sdělení všem U do 3 prac. dnů od rozhodnutí
 - do 30 dnů od zrušení do VVZ/TED
 - neplatí pro JŘBU
 - analogicky při zrušení ÚOHS (od okamžiku, kdy se Z dozví o nabytí právní moci)

77

Dokumentační povinnosti Z (přehled)

- § 211 - povinnost písemné komunikace mezi Z a D (DS - doručení = dodání do DS (§ 211/6))
 - § 216/1 - uchovávání dokumentace o ZŘ - 10 let od uzavření smlouvy nebo její změny
 - § 216/2 - povinnost pořizovat dokumentaci o ZŘ tak, aby byl Z schopen doložit dokumentaci k aktuální fázi ZŘ
 - protokol o otevírání obálek - § 110/5
 - zpráva o hodnocení nabídek - § 119/2
 - oznámení o výběru dodavatele - § 50 a 123
 - písemná zpráva - § 217:
 - do 30 dnů od ukončení ZŘ - uveřejnění na profilu
 - lze odkázat na oznámení o výsledku ZŘ; sektorové VZ - omezený okruh údajů (§ 172)
- naším povinností poskytovat musí podle zákona, dle toho na číslu*

79

Uveřejňovací povinnosti ex-post (§ 219)

- profil zadavatele
 - 1. uzavřená smlouva/rámcová dohoda vč. změn a dodatků:
 - do 15 prac. dnů od uzavření/konec čtvrtletí - VZ dle RS a DNS
 - výjimky:
 - VZMR do 500 tis. Kč bez DPH
 - smlouvy uzavřené dle výjimek pro „utajované“ informace a zpravodajskými službami
 - smlouvy uveřejněné dle jiného předpisu (z.č. 340/2015 Sb. o registru smluv - od 1. 7. 2016) - *přes od 50.000 Kč*
 - 2. výše skutečně uhrazené ceny: *podle form spádové, musíme hodnotit*
 - do 3 měsíců od splnění/ do 31.3. u smluv > 1 rok
 - > podrobnosti - vyhláška MMR
- u zakázek podle zákona*

78

PODLIMITNÍ REŽIM

80

Část třetí - Podlimitní režim

> volba druhu zadávacího řízení (§ 52):

- a) druhy ZŘ pro nadlimitní režim (= OR, UR, JŘSU, JŘBU, řízení se soutěžním dialogem, řízení o inovačním partnerství) za následujících podmínek:
- jsou splněny podmínky pro použití daného druhu ZŘ dle části IV. (nadlimitní režim)
 - JŘSU možné i bez naplnění podmínek dle části IV.
 - JŘBU z důvodu krajní naléhavosti (§ 63 odst. 5 ZZVZ) také podmínka nemožnosti dodržet lhůty pro ZPŘ, pokud by je jinak mohl zadavatel použít (tzn. u všech podlimitních VZ na dodávky a služby a u VZ na stavební práce s PH do 50 mil. Kč včetně)
- b) ZPŘ – všechny podlimitní VZ, avšak VZ na stavební práce pouze VZ s PH ≤ 50 mil. Kč

81

ZPŘ (1)

> zjednodušené podlimitní řízení (§ 53):

- zahájení – uveřejněním výzvy k podání nabídek na profilu (příloha č. 6) *(možnost po uveřejnění odeslat konkrétním dodavatelům (min. 5) novou nabídkou dle § 53 odst. 1 – zároveň)*
- lhůta pro podání nabídek – min. 11 prac. dnů,
- postup:
 - může (nemusí) použít jednotlivá pravidla pro nadlimity + výslovně povinnost postupovat obdobně dle někt. ust.
 - ZD – na profilu po celou dobu běhu lhůty + obdobně § 96 – 100 (dostupnost, DI apod.)
 - zákaz jednání o nabídkách (reakce na neomezené použití JŘSU v podlimitu), ani omezovat počet U/nabídek
 - podání, hodnocení nabídek a výběr § 107 – 110 + § 114 – 122 obdobně

83

Část třetí - Podlimitní režim

> lhůty pro podlimitní VZ (§ 54):

- pro podání nabídek v ZPŘ min. 11 pracovních dnů od zahájení ZŘ, *u nadlimitního řízení - lhůty a lhůty dle § 54*
- pro podání nabídek v OR (+ možnost zkrácení o 5 prac. dnů v případě PO za určitých podm.) min. 15 pracovních dnů od zahájení ZŘ u VZ na dodávky/služby/ 20 pracovních dnů od zahájení ZŘ u VZ na stavební práce
- min. 15 pracovních dnů od zahájení ZŘ nebo od odeslání výzvy k uveřejnění v případě žádosti o účast v UR/JŘSU/předběžné nabídky v JŘSU/nabídky v UR
- vysvětlení ZD - na profilu nejpozději min. 4 pracovní dny před skončením lhůty pro podání nabídek
- prohlídka místa plnění - nejpozději 5 pracovních dnů před skončením lhůty pro podání nabídek

82

ZPŘ (2)

> hodnocení:

- § 114 – 121 obdobně
 - i jiná kvalitativní kritéria než výsl. uvedená v § 116, pokud jsou založena na objektivních skutečnostech vztahujících se k osobě dodavatele nebo k předmetu veřejné zakázky = možnost hodnotit i reference dodavatele samotného (nejen realizačního týmu)
 - povinnost umožnit nahlášení do písemné zprávy o hodnocení nabídek + pořízení výpisů, kopií či opisu *u nadlimitního režimu*
- > kvalifikace:
- možnost i jiná kritéria, než stanovena pro nadlimit
 - doklady v kopiích + vždy možnost ČP/JEO (Z si může vyžádat originály/ověř. kopie)
 - jinak obdobně ustanovení pro nadlimit

84

ZPŘ (3)

➤ uveřejňování na profilu:

- výzva k podání nabídek
- ZD (po celou dobu běhu lhůty pro podání nabídek)
- oznámení o výběru/vyloučení (pokud si vyhradil v ZD) → fikce doručení v okamžiku uveřejnění
- oznámení o zrušení (do 5 prac. dnů od rozhodnutí)
- písemná zpráva (do 30 prac. dnů od ukončení - § 217/5)
- smlouva (vč. dodatků/změn) + uhrazená cena - § 219

85

ZMĚNA UZAVŘENÉ SMLOUVY

86

Způsoby „změny“ smlouvy dle NZZVZ

1. Výhrazené „změny“ závazku - § 100 odst. 1 + § 222 odst. 2 = plnění smlouvy
2. Povolené (nepodstatné) změny dle § 222 odst. 3, 4, 5 a 6 = dodatek smlouvy:
 - a) de minimis – odst. 4
 - b) dodatečná plnění (technické a ekonomické důvody) – odst. 5
 - c) nepředvídané situace – odst. 6
 - d) ad hoc posouzení podstatné změny (kritéria rozs. presstext) – odst. 3
 - e) změna položek v soupisu stavebních prací – odst. 7
3. Změny prováděné v JŘBU:
 - a) dodatečné dodávky - § 64 písm. b)
 - b) opční právo - § 66 + § 100 odst. 3

87



Děkuji za pozornost

Mgr. David Dvořák, LL.M., Ph.D.

tel.: 728 204 391

e-mail: dvorak@mt-legal.com

www.mt-legal.com

MT Legal s.r.o. - advokátní kancelář

Novoborská 1402/10 Brno

tel.: +420 542 270 391

fax: +420 542 270 392

Brno - Jihlavská 38, 781 01 Brno

tel.: +420 542 129 501

fax: +420 542 129 504